

دیوان سالاری عصر صفوی

دکتر محمد رضا شهیدی پاک
دانشگاه آزاد اسلامی تهران مرکز، تهران، ایران

چکیده

از وجوده شخصیت سیاسی دولت صفویه گسترده‌گی و استحکام و ابتکارات جدید در نظام اداری و دیوان سالاری ایرانی است. این پژوهش به بررسی این مطلب پرداخته است که دیوان سالاری عصر صفوی نمونه‌ای کامل از تشکیلات اسلامی و ایرانی است. تشکیلات و دیوان سالاری اسلامی و ایرانی یکی از مظاهر تفکر سیاسی اجتماعی مسلمانان است که به صورت میراثی عظیم از تجارب اداری به جا مانده است. ظهور دولت صفوی نقطه عطفی در تاریخ دیوان سالاری و اداره مرکزی ایران از جهت تحول اساسی و گسترده در تشکیلات اداری است، قدرت تشکیلاتی صفوی مورد توجه محققان و خاورشناسان علاقه‌مند به صفویان قرار گرفته است؛ صفویان ضمن توسعه تشکیلات دولت‌های محلی پیش از خود دیوان سالاری اسلامی را برای اдрه قلمرو وسیع خود گسترش و توسعه دادند و اخرين مرحله شکوه و تعالی تشکیلات اسلامی را رقم زندند. عصر صفوی که آغاز تاریخ جدید ایران در تشکیل نخستین دولت ملی است با پیدایش تشکیلات اداری نوینی برای اداره امور ایران بزرگ همراه شده است. آنها در زمینه تشکیلات کشوری و لشکری مناصب و سازمان‌های جدید با اصطلاحات خاص اداری تأسیس کردند و سازمان نظامی و انتظامی بسیار قدرتمندی را بوجود اوردند و تشکیلات مالی صفویه موفق شد تجارت گسترده داخلی و خارجی و نظام مالیاتی در ایران را سامان دهد. صفویان بسیاری از تغیرات و تحولات در نظام اداری خود را در رقابت با تشکیلات دولت عثمانی تنظیم می‌کردند. در عصر شاه عباس اول، انقلابی در ساختار تشکیلات اداری به راهنمایی شیخ بهایی به ویژه در تشکیلات دینی صورت گرفت و وزیر نیرومند ترین شخص در دستگاه دیوان سالاری صفوی شد که مقامی برابر صدراعظم دولت عثمانی را داشت. پژوهش حاضر معرفی و تحلیلی بسیار اجمالی از اساسی‌ترین بخش‌های تشکیلات اداری دولت صفویه است که بر اساس کتاب تاریخ تشکیلات در اسلام (۱۳۸۹) تنظیم شده است. و اصالت و اهمیت و جایگاه صفویه در توسعه و استمرار نظام کلاسیک تشکیلات اسلامی را نشان داده است. این تحقیق تلخیص کتاب

دیوان‌سالاری صفویه و بخش دیوان‌سالاری عصر صفوی از کتاب تاریخ تشکیلات در اسلام است که در این پژوهش بر اساس تحریر مقاله تشکیلات اسلامی و دیوان سالاری ایرانی در عهد دولت صفویه (۱۱۳۵-۱۷۲۲/۹۰۷) تدوین شده است که در همایش ملی دیوان‌سالاری در شرق جهان اسلام تا قرن سیزدهم هجری (۱۹-۱۸) اردیبهشت ۱۳۹۷ ارایه شد.

واژه‌های کلیدی: دیوان‌سالاری، صفویه، انقلاب اداری شاه عباس کبیر، شیخ‌الاسلام، نظام ایالت، دیوان استیفا،

۱- مقدمه: تاریخی جغرافیایی: پیدایش معارف دیوان‌سالاری و تشکیلات ایرانی و اسلامی:

۱-۱- تأسیس دولت‌های اسلامی و تولید معارف اداری اسلامی در قرون وسطی:

تأسیس حدود سیصد دولت مستقل و نیمه مستقل با شاخه‌ها و زیرمجموعه‌های گوناگون به وسیله مسلمانان در دوره اسلامی در جزیره‌العرب، ایران، شبه قاره هند، آناتولی، ماوراءالنهر، غرب اسلامی؛ از دولت پیامبر خدا ص (۱۱-۱۱ه) تا آخرین دوره کلاسیک خلافت اسلامی به وسیله صفویان و ترک‌های عثمانی (۶۸۰-۱۳۴۲ه) باعث تولید حجم عظیمی از معارف اداری به وسیله این دولت‌ها گردید. این دانش‌ها که در عرصه توانایی مسلمانان در اداره تحولات اقتصادی، نظامی و سیاسی و اجتماعی و دینی است، خود را در ده‌ها سازمان و اداره و نهاد نشان داده است این نهادها را اصطلاحاً تشکیلات اسلامی نامیده‌اند. ماهیت تشکیلات اسلامی، که از جمله بارزترین مظاهر تمدن اسلامی است همین، مناصب، سازمان‌ها و مقام‌های سیاسی، اداری، مالی، قضایی، نظامی و دینی است که به وسیله دولت‌های اسلامی از زمان دولت رسول خدا تا پایان خلافت عثمانی تأسیس و جهت اداره امور جوامع اسلامی به کار گرفته شده است. شخصیت امت اسلامی در تشکیلات اسلامی ظاهر شده است.

۱-۲- سیر تاریخی تشکیلات اسلامی:

بررسی تشکیلات از نخستین دولت اسلامی، دولت پیامبر خدا آغاز شده است پس از آن استمرار قدرت اسلامی و شکل‌گیری هسته‌های اولیه دیوان‌ها و نهادهای اداری در عصر راشدین و گسترش دیوان‌ها در عصر اموی تا حدود زیادی با حفظ سیر تاریخی مطرح شده است، مهم‌ترین عصر تشکیلات اسلامی دوره پیدایش خلافت‌های بزرگ، امویان اندلس، فاطمیان قاهره و عباسیان بغداد است، ادارات دارالخلافه و نهادهای اصلی دولت در عصر بزرگ‌ترین خلافت اسلامی، عباسیان و دولت‌های وابسته به آن‌ها مانند سامانیان، بویهیان، غزنویان و سلجوقیان از یک تا پنجم هجری شکل گرفت و سپس نهادهای اداری دولت‌های بزرگ پس از خلافت عباسی مانند ایلخانان و ممالیک مصر و خلافت عثمانی و سلطنت صفویان که به صورت رقیب نهادهای اداری سنتی را با تحولات جدیدی تأسیس کردند، و توسعه دادند و مانند خطوطی مستحکم جوامع اسلامی را کنترل و هدایت کردند. پژوهش حاضر بر اساس تحقیقات کتاب

تاریخ تشکیلات اسلامی، که به دیوان سالاری دول اسلامی در ابعاد مختلف ان پرداخته است، تهیه شده است. این پژوهش نمایه تشکیلات گسترده و عظیم سلطنت صفویه در ایران است که فقط به مهمترین ابعاد آن پرداخته است و برخی از وجوده ان مانند تشکیلات روابط خارجی و تشکیلات قضایی و تشکیلات دیپرخانه و رسایل و دیوان بربد و چندین سازمان مطرح در ساختار سنتی دیوان سالاری اسلامی در این پژوهش مورد بررسی قرار نگرفته است.

۲- تحول و توسعه تشکیلات اسلامی در عصر صفویه:

۲-۱- دیوان سالاری صفوی نقطه عطف تشکیلات اسلامی

دولت صفوی رکن تاریخ دیوان سالاری و اداره مرکزی در ایران است از جهت تحول اساسی و گسترده در تشکیلات است، که مورد توجه همه خاورشناسان علاقه مند به صفویان از جمله هینتس، قرار گرفته است؛ برقراری اصول تشکیلاتی در کار مجتمع طریقته به وسیله صفویان نشان استعداد اداری آنها در آغاز حکومت است، لباس متحده شکلی که حیدر برای پیروان خود معین کار از استعداد او در کار اداره قدرت و دیوان سالاری حکایت می کند؛ از زمان شیخ حیدر (۸۹۳ ه) به بعد، تاج صفوی را که به کلاه حیدر موسوم بود به سر گذارند (هینتس، ص ۴۱). دوازده ترک تاخ کنایه از اعتقاد صفویان به آل علی (ع) و رمزی از دوازده امام بر حق بود.

۲-۲- انقلاب تشکیلاتی و اصلاحات شاه عباس کبیر:

در عصر شاه عباس اول، انقلابی در ساختار تشکیلات اداری به راهنمایی شیخ بهایی به ویژه در تشکیلات دینی صورت گرفت و وزیر نیرومندترین شخص در دستگاه دیوان سالاری صفوی شد و مقام صدراعظم دولت عثمانی را داشت. شاه عباس به خاطر اصلاحات در اداره مرکزی دولت صفوی لقب کبیر گرفت، او اصلاحاتی مفید در نظام خاصه به عمل آورد، تشکیلات صفویان بویژه اصلاحات شاه عباس مورد نقد و بررسی قرار گرفته است از جمله برخی خاورشناسان ان را آغاز انحطاط دولت صفوی دانسته اند (کمبریج، ۱۷۴) از دیگر انتقادات بر دیوان سالاری صفوی تنظیم امور مالی در مورد محور نیروی نظامی صفویه یعنی کارگزاران و حکام نظامی قزلباش است که بخش اعظم درآمد ایالات را در محل خرج می کردند، از دیگر انتقادات بر دیوان سالاری صفویه، رشد نظام حرم‌سرا بود و دیگر مورد انتقاد در گزینش و مدیریت مقام عالی در ایالت‌های ایران است که شاه صفوی را عادت بر این بود که فرزندان خود را حاکم ایالات سازند؛ آنها حتی در سن خردسالی به حکومت می رسیدند و تحت حضانت یک امیر قزلباش به نام "الله" (اتابک دوره سلجوقی) در کاراداره امور بودند.

۲- رقابت خلافت عثمانی و سلطنت صفوی در دیوانسالاری:

عصر صفوی نیز مانند دوره عثمانی در جهان اسلام دوره بازسازی و ایجاد تشکیلات نوین اداری بود که علماء در آن دو نقش بسیار مهمی داشتند. کل نظام تشکیلاتی صفوی مانند نظام تشکیلاتی عثمانی در اولین مرحله پیدایش سلطنت صفویان؛ بر مبنای سیستمی نظامی بود و اهل شمشیر کارهای اهل قلم را به عهده داشتند و اهل قلم از نفوذی در امور دیوانی و اداره مرکزی برخوردار نبودند. سومین مرحله اصلاحات در تشکیلات مرکزی صفوی، جدایی نهاد مذهبی از نهاد سیاسی است. زیرا علماء این دوره ادحافی شاهان در نیابت امام غایب را رد می‌کردند و در پی اثبات استقلال خود در امر نیابت امام غایب ع امام مهدی عج بودند (کمیریح، ۱۷۶). وزیر در دولت صفوی که بسیاری از مناصب دیوانی و اداری را در مقابل دولت عثمانی تأسیس می‌کرد، جایگاه مهمتری از وزیر در دولت عثمانی داشت، وزیر پس از سلطان در رأس دیوانسالاری و امور لشکری بود، از زمینه‌های اصلی رقابت خلافت و سلطنت دو دولت عثمانی و صفویه در تأسیس تشکیلات دینی در کنار و در درون دیوانسالاری است. علاوه بر استمرار وظایف دینی سنتی مانند نماز و حج و زکات، وظایف دینی در عصر صفوی و عثمانی، که هر دو دولت‌های برخاسته از نیروی دینی بودند، برخی تاسیسات دینی مانند نماز جمعه اهمیت فوق العاده یافت و مناصب دینی جدیدی در دربار این دو دولت که استمرار مناصب سنتی دینی در گذشته است، تأسیس شد (مؤلف /۱۳۸۹).

۳- تشکیلات کشوری در عهد صفویان:

۱- سیستم مرکزی و نظام اداری عالی دربار صفویه:

در رأس نظام اداری صفوی، به شکلی که می‌اید تنظیم شده بود:

۱- شاه

۲- مناصب و مشاغل دینی (ملاپاشه، صدرخاصه، صدرعامه، متولیان آرامگاهی، امام رضا(ع) ...)
شیخ‌الاسلام اصفهان، قاضی اصفهان، قاضی عسگر.

۳- مناصب امرای عظام ولایات و امرای سراحدات بیگلر بیگی، خوانین و سلاطین، والی عربستان، والیان گرجستان، بیگلر بیگیان عظیم الشأن،

۴- امرای درگاه (وزیر دیوان اعلیٰ یا وزیر اعظم و ...)

۵- مقامات درباری یا مقر الحاقان

۶- عمال وزراء، کلانتران

۷- مقرب‌الحضرت‌ها (داروغه دفتر خانه، سفره‌چی باشی و ...) قرار داشت.

۲-۳- توسعه لقب در دیوانسالاری صفویه، القاب حاکمان صفویه:

لقب مهمترین ویژگی دیوانسالاری ایرانی و سپس تشکیلات اسلامی است. مولف در کتاب تاریخ تشکیلات مفصل القاب در ادوار مختلف دول اسلامی در شرق و غرب جهان اسلام را بررسی کرده است (مولف/۱۳۸۹/اص�). عصر صفوی عصر تولید و اختراع و کاربرد گسترده القاب دولتی و ادرای و دیوانسالاری است. اصولاً دیوانسالاری دوره صفویه روی همین لقبها بربا شده است که انفجار القاب در دوره قاجار ریشه تاریخی آن در دوره صفوی است زیرا قاجار حداقل در القاب خود را احیاگر و ادامه‌دهنده سلسله صفویه می‌دانستند. در عصر صفوی خان بر حاکمان ایالات اطلاق شد (میرزا رفیع، اصص) و بر شاه عباس اول هنگام جلوس بر تخت سلطنت لقب خاقان دادند. خلفای عباسی مصر و خلفای عثمانی سنت استفاده از القاب را استمرار بخشیدند و حاکمان صفوی هم مانند آن‌ها از القاب سلطنتی همراه با القاب دینی استفاده کردند.

۳- چگونگی و نمای نظام وزارت در عصر صفویه:

وزارت در عصر صفوی به دو دسته وزارت وزرای کل و وزارت وزرای ایالات خاصه تقسیم می‌شد، وزراء دارای اختیارات مالی، قضای و نظامی بودند، وزرای حکام که دست راست خان‌ها بودند، که از جمله کاربردهای وزیر در سیستم گسترده وزارتی صفوی است، برخی از وزرای حکام از مرکز تعیین می‌شدند. عصر صفوی از سویی آغاز تاریخ جدید ایران و از طرفی شروع پیدایش تشکیلات اداری نوینی برای اداره امور مملکت است. وزیر در عصر صفوی وزیر اول و رئیس دستگاه دیوان بود، با ایجاد منصب وکیل، با دخالت امیرالامراء در امور سیاسی از اهمیت وزیر اصفهان کاسته شد (میرزا رفیع، صفحات متعدد). وزارت تقسیمات گوناگونی پیدا کرد، از جمله وزیر اصفهان که عهده‌دار امور خالصه شاه در ولایت اصفهان بود؛ وزیر قورچجان، وزیر غلامان، وزیر تفنگچیان، وزیر ثوب‌خانه، در رأس وزراء، وزیر اعظم یا وزیر دیوان اعلی بود (میرزا رفیع، ۱۶۱)، وزیر حلال، وزیر موقوفات، غیر از وزیر اعظم، بقیه وزراء، لقب مقرب‌الخاقان و یا علیجاه نداشتند، وزیر بیوتات، وزیر قراآلوس، وزیر دیوان، وزیر سرحد، وزیر محال ارامنه و... (میرزا رفیع، ۱۶۷).

۴- گسترش کمی و کیفی نظام وزارت در عصر صفوی:**تعداد وزرا در عصر صفوی: وزیر حلال:**

در عصر صفوی دیوانسالاری اسلامی شاهد گسترش کمی و کیفی نظام وزارت است. این دوره در تشکیلات اسلامی، عصر تعدد وزراء است، عصر صفوی (۹۰۷/۱۳۵هـ) مانند عصر ییموری (۹۱۲/۱۷۷۱هـ)، عصر تعدد وزراء است، در حالی که در حکومت‌های کوچک قراقویونلو و آق قویونلو (۹۱۴/۱۷۸۰هـ) معاصر صفویه، امور اداره مرکزی کشوری بین یک وزیر و منشی‌الممالک تقسیم شده بود.

از انواع مختلفی از وزراء در دوره صفویه یاد کرده‌اند، در سازمان وزارت صفوی از وزیر اعظم، وزیر دیوان اعلی، وزیر لشکر، وزیر مالیه، وزیر بیوتات، وزیر انتقالی، وزیر چپ، وزیر دیوان، وزیر اوقاف، وزیر سرحد، وزیر محال، وزیر سرکار، وزیر حلال، وزیر اوقاف؛ نام برده‌اند (میرزا رفیع، ۴۱۴، ۱۶۷، ۴۹۴، ۱۶۳، ۲۷۷، ۴۴۷، ۵۴، ۲۷۹، ۲۰۶، ۱۰۹، ۴۱۲). وزیر حلال از اینکارات وزارت در اوایل عصر صفوی است (میرزا رفیع، ۱۶۳، ۲۲۷، ۳۲۹). ... شغل وزیر حلال آن بود که مداخل املاک و مستغلات وغیره هم را که از مرّ حلال شاه سلطان حسین به هم رسانیده بود از ابیاعی و احدائی صرف سکنه مدرسه‌ای که در چهارباغ ساخته بود و مصارفی دیگر که قرار داده بود، می‌نمود... در مجلس بهشت آین، این وزیر در سمت راست بعد از وزیر اصفهان می‌نشست (میرزا رفیع، ۲۳۴).

۳-۵- نظام ایالات در عصر صفویه: وکیل نفس همایون

منصب امارت دیوان از مقامات با سابقه در دیوان‌سالاری اسلامی و ایرانی است. صفویان با سیستم منظم مرکزی که نمونه کوچک‌که در هر ایالت مقرر شده بود مملکت را اداره می‌کردند. آنها ایران را به نوزده ایالت تقسیم کردند. در ساختار اداره مرکزی از امیرالامراء، ملک الامراء یاد شده و از امیر دیوان به عنوان معتمدالملک که شیوه منصب امارت دیوان با عنوان دیوان اعلی در ساختار تشکیلاتی آق‌قوینلو است. دیوان تواچی که در رأس آن تواچی باشی قرار داشت مسئول امور نظامی و پس از دیوان امارت قرار داشت، در ولایت‌ها به تقلید از اداره مرکزی؛ منصب امارت دیوان وجود داشت. صفویه تحولی در اداره مرکزی مستقر در هر ایالت ایجاد کردند و ارتباط ان با مرکز را ارتقا بخشیدند. قدرت دولت صفوی، به وسیله امیر، حاکم یا بیگلریگی و گاهی داروغه و تیولدار در ولایت نوزده گانه ایران اعمال می‌شد؛ وکیل نفس نفیس همایون عالی‌ترین مقام اداری در ایالات بود (کمبریج، ۱۷۹)

۶-۳- حسبه در عصر صفوی

یکی از مهمترین ادارات کشوری عصر صفوی حسبه است که ان را در شمار نظام تشکیلات دینی صفوی و نظام قضایی عصر صفویه هم می‌توان جای داد. در ایران عصر صفوی حسبه اهمیت یافت و قدرت محاسب‌الممالک مقداری افزایش پیدا کرد اما مستقل نشد و از ارکان ولایت قضا و زیر نظر قاضی بود و به او صاحب نسق هم می‌گفتند (میرزا رفیع، ۴۱۷، ۳۰۳، ۱۶۳). در هر شهر ایران عهد صفوی یک محاسب با همکارانش مستقر بودند و وظایف سنتی احتساب را انجام می‌دادند. در فرمان‌نامه سازمان محاسب تبریز به سال ۱۰۷۲ ه آمده است که این مأمور رسمی مسئول نگهبانی از اخلاق عمومی در جلوگیری از میگساری، قماربازی و دیگر جرم‌های ضد شرع است (میرزا رفیع، ۲۸۴، ۲۳۷)، او همچنین بازرسی سنگ‌ها را به عهده دارد و در خیابان هر گونه سد معبر را بردارد و بر اصناف مانند ملایان، اذان‌گویان و مردمه شویان نظارت دارد، کلانتران، داروغگان، کدخدایان از دخالت در امور محاسب منع شده‌اند (مشايخی، ۶۵).

۴- نظام مالی عصر صفویان:

۴-۱- دیوان استیفا در عصر صفویه:

دیوان استیفاوادارات و مشاغل مربوط به آن در عصر صفوی گسترش فوق العاده پیدا کرد و مهم ترین اداره و دیوان مالی عصر صفوی شد؛ مستوفی، حسابدار عالی و وظیفه او ناظارت بر جمیع امور مالی است، در رأس نظام استیفاء، مستوفی‌الممالک بود که در شمارامرای دربار صفوی است (میرزا رفیع، ۴۰۷)؛ مستوفی سرکار خاصه حسابدار دفتر خانه خاصه بود و هم ردیف مستوفی‌الممالک قرار داشت؛ مستوفی موقفات خاصه و ممالک به عنوان رئیس حسابداری نزد وزیر اوقاف کار می‌کرد (همان، ۴۱۵)، مستوفی اصفهان، رئیس حسابداری وزیر اصفهان بود (همان، ۴۲۰) مستوفی ارباب التحاصیل، بر کلیه نقل و انتقالات مالی در بیوتات و خاندان سلطنتی ناظارت می‌کرد نه کاتب در سرکار او فعالیت می‌کردند (همان، ۴۴۷)؛ مستوفی نظام، مستوفی‌المال از دیگر اصطلاحات این اداره است.

۴-۲- دیوان مالیات عصر صفویه:

مالیات شکل باج و خراج گرفت؛ مالیات تجارت، تمغا، عوارض گمرکی، باج، عوارض راه، راهداری از مالیات‌های عصر تیموری است و در زمان اوزون حسن مالیات‌های خاصی تعیین شد که به قانون حسن معروف شد (همان، ج ۸، ص ۲۵). «قانون نامه حسن بیگی»، در دوران صفویه و تا قرن شانزدهم میلادی رواج داشت چون با درایت تمام وضع شده بود (هیتس، ص ۱۳۰) مالیات‌های جدیدی در نظام مالی ایران در عصر صفوی به وجود آمد از جمله، مالیات‌هایی صناعات (اصناف) وضع گردید (میرزا رفیع، ۲۵۲). مالیات بر عوارض گمرکی از اقلام عمده درآمد، دولت صفوی است، از جمله گمرکات ایران در بندرعباس که حجم عمده تجارت دریایی را به خود اختصاص داده بود، فعال بود اثیه در اواخر دولت صفویه؛ کمپانی هند شرقی انگلیس در ازای کمک به ایران در تصرف هرمز؛ نصف حقوق گمرکی را در بندرعباس صاحب شد (پژوهش کمبریج، ۲۷۸).

۴-۳- مشاغل و کارمندان نظام دیوانسالاری صفوی و حقوق آنها:

در عصر صفوی مشاغل و مناصب اداری و دیوانی دارای درآمدهای بالایی بودند و مواجب و تیول و انعام و برات و تن خواه از جمله درآمدهای صاحب منصبان بود؛ مداخل سپهسالاری، نقد اجناس، هفدهزار چهارصد شصت و چهار تومان و هفت هزار و دویست و نود و هشت دینار مشخص شده که از محال آذربایجان و عراق داشته (میرزا رفیع، ۱۹۲)، انواع حقوق کارمندان دولت را ضابطه نولیس به جهت دیوان ضبط می‌کرد (همان، ۲۶۹) این کار بخشی از وظایف ضابط نویس بود.

۵- تشکیلات لشکری و انتظامی در عهد حفصیان:

۵-۱- دورنما و شکل کلی تشکیلات نظامی و دیوان سپاه صفویه

اندکی پیش از صفویان در عهد آق قویونلو، نیروی نظامی از لحاظ کمی و نفرات توسعه فوق العاده پیدا کرده بود، پادشاه فرمانده کل قوا و امور نظامی ایالات به دست داروغگان بود، او زون حسن (د ۸۷۳ ه) سازمان نظامی بومی ایرانی بزرگی ایجاد کرد، از همین اردوی یکپارچه و فعال سیاسی نظامی، آق قویونلو، نیروی نظامی صفویه سر برآورد؛ «حیدر پدر اسماعیل بنی‌گذار صفویه، اسلحه‌سازی ماهر بود و در اردبیل به جای قلم نی شمشیر یافت می‌شود» (هیتس، ص ۹۰ ← امینی، ۱۴۰). نظام، ارتض و نیروهای مسلح در عصر صفوی چون گذشته براساس نظام ایالات شکل گرفت، از جمله اختیارات والی، اختیارات نظامی او بود، خان‌ها همه قدرت ایالت را در اختیار داشتند و حکم آن‌ها حکم شاه بود و فرمانده قوای نظامی ایالت خود بودند ترکیب لشکر از نیروهای عشاير و ایالت بود.

۵-۲- سلسله مراتب نظامی در دوره صفویه:

سازمان نظامی صفوی بر در کن اصلی:

۱- نظامیان بلندپایه خواص دربار شاه؛

۲- نیروهای تحت امر حکام ولایت استوار بود.

در رأس نیروهای نظامی دربار، قورچیان قرار داشتند، تعداد قورچیان در سال ۹۳۶ / ۱۵۳۰ م، پنج هزار تن بود (برن، ۷۴)، قورچی از طوایف متعصب شاه صفوی؛ قزلباش، انتخاب می‌شد، قورچیان ملازمان خاصه شاه صفوی در پایتخت بودند، شاردن قورچیان را قوای خاصه دولتی دانسته است؛ قورچیان گاه در ایالات مستقر می‌شدند؛ مانند قورچیان نجف که ساخلوی نجف در دوره شاه صفوی (۱۰۳۸-۵۲ ه) پانصد قورچی داشت که تحت فرمان یک قورچی باشی بودند؛ (اسکندر، عالم آرای عباسی، ۱۰۱۲). بردگان جنگی؛ پس از قورچیان بودند، از آنان با عنوان، «غلامان قلر» یاد شده است؛ الله وردی خان از فرماندهان غلامان سلطنتی «قلر آقاسی» بود؛ تفنگچیان شعبه‌ای از غلامان سلطنتی بودند؛ قورچیان مدافع منافع شده در ایالات بودند، در کتاب دستورالملوک میرزا رفیعاً توضیحات مبوطی راجع به قورچی آمده است؛ او از وزیر سرکار قورچی، یاد کرده است (رفیعاً، ۲۳۵) او امور مالی قورچیان را نظارت و اجرا می‌کرد؛ وزیر سرکار تفنگچی و وزیر تپیچی، شغل لشکرنویس دیوان اعلی، شغل مستوفی قورچی و مستوفی سرکار غلام و تفنگچی، از حمله مشاغل نظامی دربار صفوی است. قورچی باشی معتمدترین، امرا دربار است که رئیس قبایل قزلباش ایران تلقی می‌شد (رفیعاً، ۳۸۰)، اصطلاح قورچی دارای ریشه مغولی است، قورچیان یا سواره نظام قبیله ترکمان، تا زمان شاه عباس اول ستون فقرات پادشاهی صفوی بود؛ مین باشی (فرماندهان دسته‌های هزار نفری)، یوز باشی (فرماندهان صد نفری) تحت فرمان قورچی باشی فعالیت می‌کردند؛ کلاه این جنگجویان ترکمن سرخ بود ولذا «قزلباش» نامیده می‌شدند. از مشخصه‌های قورچیان سبیل بلند آن‌ها بود،

سپه‌سالار، عالی‌ترین منصب اداری نظامی عصر صفوی، منصبی موقت در هنگام جنگ بود که پس از جنگ منقضی می‌شد (رفیع، ۳۲۸). توپچی باشی رئیس دیوان توپخانه صفوی و مسئول مین‌باشی و بوز باشی و توپچیان و مسئول نیروی دریایی ایران بود (میرزا رفیع، ۳۹۱).

۳-۳- سازمان شرطه (نیروی انتظامی) در عصر صفوی: وزیر شهر

شرطه صفویه توسعه دقیق شرطه عصر ایلخانی است (مؤلف/ ۱۳۸۹ صص). اما صفویه ضمن توسعه کمی و کیفی این منصب اصطلاحات و مناصب جدیدی مانند وزیر شب برای تامین بیشتر امنیت در شب ایجاد کردند و ضریب امنیت در شب را بالا بردن. در عصر صفوی از مناصبی با عنوان احداث، عسس، میرشب، نایب پادشاه شب نیز یاد شده است (میرزا رفیع، ۱۶۷، ۲۵۰) که در خدمت داروغه یا وزیر شهر بودند (فلور، ۸۲).

۶- تشکیلات دینی در عصر صفویه

۶-۱- نظام تولیت آستان مقدسه امام رضا و حضرت معصومه س:

سیستم پیشرفته‌ای برای اداره و انتظامات و امور تشریفات مذهبی و مناسک در حرم امام رضا در عصر صفویه ایجاد شد که از ابتکارات دولت صفوی است. میرزا رفیع مقام بلند پایه اداری صفویه گزارش مبسوطی از این تشکیلات دینی صفویه ارایه کرده است که در نوع خود بی نظیر است. متولی آستانه مقدسه حضرت معصومه س و آستان مقدس امام رضا از مشاغل مهم عصر صفوی است (میرزا رفیع، ص ۱۷۲، ۱۷۷، ۱۷۵؛

۶-۲- دیوان اوقاف در دوره صفویه:

در دوره صفوی حجم درآمد اوقاف به حدی بود که دستگاه دیوانی بزرگی برای اداره اوقاف پدید آمد که می‌آید. وقف از جمله وظایف دینی است که ریشه‌هایی در تمدن عربی دارد؛ اصطلاح فقهی وقف که به مفهوم حبس عین و استفاده از منفعت است، (مؤلف، ۱۳۸۹ صص) در عصر صفوی در رأس اوقاف مملکت عثمانی وزیر اوقاف یا وزیر سرکار فیض یا وزیر موقوفات قرار داشت (میرزا رفیع، ۴۱۳)، همه محاسبات و عملیات مربوط به اوقاف ممالک محروسه صفوی به دفتر موقوفات مستوفی موقوفات می‌رسید و ثبت می‌شد (میرزا رفیع، ۲۳۶)؛ اوقاف، در عصر صفوی نقش مهمی در ابعاد گوناگون آن داشت، مهم‌ترین کارکردهای اوقاف در امکان مذهبی شیعه به ویژه حرم امام رضا (ع) است، که فهرست موقوفات و املاک و ضیاع وقف آن (میرزا رفیع، ۱۷۵) آمده است؛ و مشاغلی که در حرم امام رضا زیر نظر وزیر اوقاف و متولی وقف حرم بودند و نظم و نسق آنها با متولی بود (میرزا رفیع، ۱۷۶).

۶-۳- منصب نماز جمعه در عصر صفویه:

رکن مناصب دینی دولت صفوی در کنار و در درون دیوانسالاری، نماز جمعه بود، نماز جمعه از عصر صفوی در ایران اهمیت یافت، نخست در عصر شاه صفی دایر شد، در عهد طهماسب (۹۳۰ هـ - ۹۸۴ هـ) جدی‌تر شد؛ علامه مجلسی، در کتابی آماری از ائمه جمعه سراسر ایران ارائه نموده است (مؤلف/۱۳۸۹).

۶-۴- وظایف و مناصب روحانیت در درون دیوانسالاری صفویه:

وظایف دینی جدیدی برای روحانیت در عصر صفوی، تأسیس شد؛ در رأس آنها مقام ملاباشی، صدر، شیخ‌الاسلام و قاضی و قاضی عسگر، ... است. در راست این مناصب برای روحانیون منصب شیخ‌الاسلام که شیخ بهایی ایجاد کرد. بزرگترین و در راس شیوخ اسلام و پرکارترین ترین شیخ در تشکیلات اسلامی عصر صفوی، شیخ بهایی است، نگارنده در مقاله مقام صدر و شیخ‌الاسلام، اهمیت شیخ بهایی در مقام شیخ اسلام را بررسی نموده است. مقاله شیخ بهایی و جایگاه منصب شیخ‌الاسلام در تشکیلات دینی عصر صفویه (همایش اصفهان و صفویه، ۱۳۸۹، ص ۱۹)؛ وظایف اصلی شیخ‌الاسلام و از جمله اعتبار بخشی به سلطنت را مذکور شده است. شیخ‌الاسلام محل رجوع دعاوی حقوقی و فقهی بود؛ صدر خراسان و شیخ اسلام هرات، اصفهان، قاضی القضاة در کتاب یک شیخ‌الاسلام ناصب دینی را به عهده داشتند (برن، ۱۰۹). بزرگترین مرجع روحانی بغداد در عصر طهماسب اول صفوی، «قاضی القضاة» نامیده می‌شد؛ صدر نمونه‌ای از مقامات عالی‌رتبه ایرانی است.

۶-۵- منصب نقیب در عصر صفوی:

در عصر صفوی واژه نقیب و نقیب‌الاشراف با رئیس سادات در هر شهر مستقر بود، در عصر صفوی، مقام نقیب‌الممالک را چون گذشته شاه انتخاب می‌کرد (میرزا رفیع، ۱۶۷) نقیب در عصر صفوی حوزه کارهای اجرایی گسترده‌ای پیدا کرد (فلور، ۸۰). وظیفه اصلی نقیب در دوره صفوی بررسی ادعای سیادت بود و بنایه دیدگاهی در اوآخر دولت صفوی وظیفه اداری تعیین عوارض مالیاتی (بنیجه و محصل) هر صنف را به عهده گرفت (میرزا رفیع، ۴۵۰)، وجه اهمیت منصب نقیب‌الاشراف در عصر صفوی از این جهت است که شاهان صفوی خود ادعای سیادت کردند و برای مشروعیت بخشیدن به آن تلاش وافر داشتند (میرزا رفیع، ۴۵۱) به گزارش ابن خلدون نقابت از وظایف حوزه خلافت است و او تأکید کرده است که در عصر او رسوم آن از بین رفته است (ابن خلدون، مقدمه، ۴۰۰) اما در عهد صفویه معاصر ابن خلدون در ایران این مقام دارای جایگاه فعال در دیوان سالاری صفویه است.

۶- تشکیلات اداری برای کنترل تصوف در عصر صفویه: توحید خانه:

از جمله ابتكارات و موارد توسعه تشکیلات در عصر صفویه که در دیوان سالاری آن‌ها اهمیت داشت دخالت صفویه برای اداره امر صوفیه است که از پدیده‌های اجتماعی رایج صفویه بود. مقام خاصی برای ان تاسیس شد و در عصر صفوی از محل منصب توحید خانه محل تجمع صوفیان در محوط قصر در اصفهان، زیر نظر امرای دولتی یاد شده است (میرزا رفیع، ۵۵۹).

۷- نتیجه‌گیری

پژوهش حاکی از اهمیت نقش تشکیلات در استمرار تمدن ایرانی و وحدت و قدرت دولت در ایران است، صفویه اخرين مرحله تکامل و توسعه تشکیلات اسلامی و کارابی ان در حفظ پیوستگی و استمرار هویت اسلامی در جوامع ایرانی را با تاسیس دستگاه دیوان‌سالاری بسیار گسترده و قدرتمندی نشان دادند. آنها این کار را با توسعه تشکیلات دینی و نظامی به انجام رساندند و نظام قضایی و نظام مالی و تاسیسات مذهبی را به نهایت توسعه آن رساندند.

فهرست منابع و مأخذ

- شهیدی پاک، محمد رضا، تاریخ تشکیلات در اسلام، نشر جامعه المصطفی العالمیه، قم، ۱۳۸۹.
- شهیدی پاک، محمد رضا تاریخ آموزش و پرورش در ایران و اسلام، عصر سلجوqi و اتابکان ایوبی و زنگی ان ها، نشر علویون، قم، ۱۳۹۵.
- شهیدی پاک محمد رضا ، مقاله شیخ بهایی و جایگاه منصب شیخ الاسلام در تشکیلات دینی عصر صفویه همایش اصفهان و صفویه با محوریت شیخ بهایی، اردی بهشت ۱۳۸۸ دانشگاه اصفهان، اصفهان.
- شهیدی پاک، مجموعه مقالات نهمین کنگره همایش داخلی ملاصدرا، فلسفه سیاسی در حکمت ملاصدرا، تهران، ۱۳۸۶.
- شهیدی پاک، فرهنگ و تمدن قم در قرن سوم هجری، وزارت ارشاد و کوثر، تهران، ۱۳۸۳.
- شهیدی پاک محمد رضا، تشکیلات اسلامی و دیوان سالاری ایرانی در عهد دولت صفویه (۱۱۳۵-۹۰۷)، ۱۷۲۲-۱۵۰۱)، دانشگاه بیرجند، ۱۳۹۷.
- شهیدی پاک محمد رضا، دیوانسالاری عهد صفویه، سرای کتاب، ۱۳۹۸.